Отчет об итогах работы Сенатора Российской Федерации, представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Татарстан, члена Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Г.Е. Емельянова в 2020 году

Работа представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Татарстан в Совете Федерации строится исходя из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Послания Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова Государственному Совету Республики Татарстан, плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю и осеннюю сессию 2020 года, деятельности Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию с учетом примерных программ законопроектной работы Государственной Думы и Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год.

Сенатор Российской Федерации Г.Е.Емельянов является членом Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. Одним из основных направлений деятельности Комитета в сфере экологической безопасности является совершенствование российского законодательства, а также мониторинг существующей правоприменительной практики.

Также Г.Е.Емельянов входит рабочую группу Совета Федерации по совершенствованию законодательства в сфере охоты и сохранению охотничьих ресурсов; является членом Комиссии Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых сенаторами Российской Федерации, а также состоит в рабочей группе по подготовке предложений по совершенствованию законодательного обеспечения в сфере обращения с отходами животноводства.

За прошедший 2020 год Г.Е.Емельянов принял участие в 24 заседаниях Совета Федерации, 24 заседаниях комитета и в ряде заседаний рабочих групп, круглых столов, интернет-конференций, а также парламентских слушаний в Совете Федерации. Приведем для примера несколько мероприятий.

11 февраля в Совете Федерации с участием Г.Е.Емельянова прошло заседание рабочей группы по организации Всероссийского съезда производителей и переработчиков молока. Всероссийский съезд производителей и переработчиков молока был включен в план мероприятий профильного Комитета Совета Федерации на весеннюю сессию 2020 года.

Темой заседания Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, прошедшего 7 июля, стало обсуждение хода реализации Обращения Совета Федерации к Правительству России по вопросу импортозамещения специализированных продуктов для детского питания и ингредиентов для их производства в Российской Федерации. Ранее соответствующий документ был направлен в адрес Заместителя Председателя Правительства РФ Виктории Абрамченко. В документе указано, что доля специализированных продуктов для детского питания, отечественного производства должна составлять не менее 80% существующего рынка.

23 июля Г.Е.Емельянов принял участие в заседании Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, на котором был представлен проект

Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части развития экологического туризма». Законопроект закрепляет понятие «экологический туризм». С принятием этого закона экологический туризм станет приоритетным направлением государственного регулирования туристской деятельности, получит поддержку и развитие в целом.

22 сентября состоялось расширенное заседание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. Так, в ходе заседания был рассмотрен вопрос о переходе предприятий на наилучшие доступные технологии. «Внедрение наилучших доступных технологий» — часть национального проекта «Экология», он входит в Перечень поручений по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию.

Другая важнейшая тема, рассмотренная на заседании, также входит в Перечень поручений Президента РФ – это обеспечение медицинских работников в сельских поселениях жилыми помещениями, реализация мероприятий по строительству, ремонту и оснащению фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов и внедрение информационных технологий в деятельность медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в сельской местности.

На очередном заседании Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, состоявшемся 6 октября, рассматривались изменения в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства». В ходе него Комитет рекомендовал палате одобрить законопроект, предлагающий ряд важных изменений. Нововведения предлагают расширить круг лиц, имеющих право на получение кредитных ресурсов в сфере агропромышленного комплекса. Кредитные средства было предложено предоставлять организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим инвестиционные проекты по производству и первичной, и последующей (промышленной) переработке сельскохозяйственной продукции, а также ее реализации.

1 декабря Г.Е. Емельянов принял участие в расширенном заседании Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. Одной из тем совещания стал проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отношений, связанных с оборотом древесины». Законопроект был внесен в целях выполнения поручений Президента РФ по итогам состоявшегося 29 сентября 2020 г. совещания по вопросам развития и декриминализации лесного комплекса. Глава государства поручил обеспечить внесение в законодательство изменений, предусматривающих создание единой федеральной государственной информационной системы лесного комплекса. Информационная система лесного комплекса должна обеспечить решение ряда задач, в первую очередь, прослеживаемость древесины от заготовки до производства продукции, ее переработки, а в случае их вывоза из Российской Федерации – до момента вывоза.

24 декабря на заседании Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию была создана рабочая группа по мониторингу цен на агропродовольственном рынке страны и подготовке необходимых правовых актов по стабилизации ситуации в этой сфере. Сенаторы, в рамках парламентского контроля, договорились усилить взаимодействие с Минсельхозом России, федеральными и региональными органами исполнительной власти по мониторингу ситуации на

продовольственных рынках субъектов Федерации с учетом физической и экономической доступности продовольствия.

Законодательные инициативы

В рамках реализации законодательных инициатив от Республики Татарстан Г.Е.Емельянов выступил проводником трех законопроектов, а также стал соавтором еще трех законов.

21 августа в Совете законодателей был зарегистрирован проект закона «О внесении изменений в статьи 24(6) и 24(7) Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

Нынешние нормы не позволяют юридическим лицам и предпринимателям, даже имеющим лицензию на сбор, транспортировку и утилизацию отходов, заключать прямые договора на оказание своих услуг. Это право сейчас принадлежит исключительно региональным операторам, которые, как показывает практика, не всегда справляются со своими обязанностями. Поправки, предложенные Государственным Советом Республики Татарстан, позволят нивелировать негативные последствия монополии региональных операторов.

Одновременно с этим, Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию был рассмотрен проект поправок в Водный кодекс Российской Федерации.

Республика Татарстан является одним из самых многоводных регионов Приволжского федерального округа: около 6,4 % всей территории республики покрыто водой, имеется более 36 тысяч водных объектов. На берегах водных объектов расположено множество организаций отдыха и оздоровления детей, а также имеются производственные базы, использующие водные объекты и участки береговой полосы для исполнения государственного оборонного заказа. И те, и другие учреждения требуют особого статуса и повышенного внимания к безопасности.

Установление особых условий водопользования и использования участков береговой полосы предлагается отнести к полномочиям Правительства Российской Федерации.

Еще одна законодательная инициатива от Республики Татарстан, которую удалось реализовать в кратчайшие сроки, касается деятельности по земельному надзору.

20 апреля в Государственную Думу был внесен законопроект «О внесении изменения в статью 23.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях уточнения компетенций органов, осуществляющих государственный земельный надзор).

Действующая ранее формулировка закона вызывала правовую неопределенность, позволявшую трактовать его двояко. В правоприменительной практике указанной норме придавалось такое толкование, что органы, осуществляющие государственный земельный надзор, в частности Росреестр, не вправе были составлять протоколы об административных правонарушениях, выявленных на землях сельскохозяйственного назначения. Предложенная Государственным Советом Республики Татарстан поправка к КоАП, позволила исправить эту коллизию.

Проект федерального закона внесен Государственным Советом Республики Татарстан в апреле 2020 года, а уже 29 сентября он был принят Государственной Думой в 3-м

чтении, в первоначальной редакции. 7 октября он был одобрен в Совете Федерации, а 15 октября подписан Президентом Российской Федерации.

Кроме того, Г.Е.Емельянов стал соавтором следующих законопроектов:

Законопроект №1076542-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части определения правовых оснований и условий оборота охотничьих угодий, закрепленных в рамках охотхозяйственных соглашений).

Проект закона устанавливает порядок и условия передачи права на добычу охотничьих ресурсов в закрепленных угодьях другому юридическому лицу. Такая передача осуществляется двумя способами: в порядке универсального правопреемства при реорганизации юридического лица (в отношении всей площади закрепленных охотничьих угодий) и путем заключения соглашения о передаче прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению. По соглашению права могут передаваться в отношении всей площади охотугодий или их части. Изменения направлены на обеспечение гарантии прав и интересов добросовестных инвесторов в охотничье хозяйство. В частности, по новому закону они получат право заключить охотхозяйственное соглашение на новый срок без проведения аукциона.

Законопроект №810787-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части определения порядка передачи охотничьего оружия в пользование для целей охоты). Концепцией представленных законодательных изменений является определение правовых оснований для передачи охотничьего оружия во временное пользование гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам для целей осуществления охоты. Так, для физических лиц, не имеющих оружия в собственности и не планирующих его приобретать, предлагается ввести новый вид разрешительных документов - разрешение на ношение и использование оружия. Законопроект рассматривается Государственной Думой, находится на стадии второго чтения.

Законопроект №967736-7 «О внесении изменений в статьи 25 и 45 Лесного кодекса Российской Федерации» (в целях создания необходимых условий для эксплуатации приаэродромных территорий для обеспечения безопасности полетов). Проект направлен на предоставление возможности проведения выборочных и сплошных рубок деревьев, кустарников, лиан без предоставления лесных участков, установления сервитута, публичного сервитута в целях создания необходимых условий для эксплуатации приаэродромных территорий для обеспечения безопасности полетов.

Привлечение федеральных средств

На совещании депутатов ГД и членов Совета с участием Президента РТ, прошедшем 27 февраля, принято решение о закреплении Емельянова Г.Е. за рабочей группой по привлечению федеральных средств в экономику республики №2.

Курируемые направления: развитие агропромышленного комплекса, развитие села, курирование реализации на территории Республики Татарстан федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», национального проекта «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Курируемые программы:

1. Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

2. Государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

3. Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий».

4. Курирование реализации на территории Республики Татарстан федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», национального проекта «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

5. Реализация проектов, отраженных в направлениях «Инфраструктура и агломерация», «Наука и инновации» (проработка вопроса и разработка предложений о создании кластера биотехнологий, развитие агропромышленного кластера) и «дорожной карты» Концепции «ИнноКам».

За отчётный период по данным направлениям в республику были привлечены федеральные средства **5003,389 млн.руб.,** при утвержденном лимите на 2020 год **5003,489 млн.руб.**

Из них:

Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» **4679,478 млн.руб.** при годовом лимите **4679,577 млн.руб.,** в том числе субсидии на обеспечение устойчивого развития сельских территорий **1067,963 млн.руб.**, при утвержденном годовом лимите **1068,062 млн.руб.**

Федеральный проект «Экспорт продукции АПК» **58,835 млн.руб.** при утвержденном годовом лимите на 2020 год **58,835 млн.руб.**

Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» привлечено **265,076 млн.руб.** при утвержденном лимите **265,076 млн.руб.**

Деятельность в избирательном округе

4 марта, по инициативе Г.Е.Емельянова, в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан состоялось совещание по вопросам утилизации сельскохозяйственных отходов.

1 января 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 03.08.2018 № 280-ФЗ «Об органической продукции». Действия нового закона напрямую затрагивают сельхозпроизводителей РТ, поэтому вопросы утилизации стали особенно актуальны на сегодняшней день.

На совещании были представлены различные проекты по утилизации навоза и других сельскохозяйственных отходов. Было продемонстрировано оборудование, способное перерабатывать до 30 тонн в сутки. Из утилизированных отходов есть возможность получать бюджетные и высококачественные органические удобрения, а также корм для животных. По итогам встречи было решено организовать рабочие группы для детального изучения проектов и возможного внедрения его в сельском хозяйстве республики.

Г.Е.Емельянов ведет последовательную работу в области экологической безопасности Прикамья. 10 июля в Нижнекамске состоялось рабочее совещание по вопросам экологии. В нём принял участие Министр экологии РТ Александр Шадриков, глава Нижнекамского муниципального района Айдар Метшин, а также ряд специалистов в области экологического мониторинга. Это уже второе по счету совещание, все они проводились в рамках исполнения перечня поручений по итогам межведомственного совещания у Премьер-министра Татарстана Валерия Песошина.

Как известно, Нижнекамск является крупнейшим центром нефтехимической промышленности. На территории его промузла сейчас функционирует 63 завода, которые оказывают серьезную нагрузку на экосистему прикамского региона. Год от года экологическая ситуация здесь только ухудшается. Опыт показывает, что существующих рычагов воздействия недостаточно. Чтобы применить все правовые механизмы, нужна объективная оценка экологической обстановки, а для этого необходимы прежде всего современные системы мониторинга окружающей среды. Г.Е.Емельяновым было подготовлено обращение на имя руководителя Росприроднадзора Светланы Радионовой с просьбой профинансировать приобретение лабораторного оборудования на сумму 92 млн.руб.

Деятельность сенатора в избирательном округе Российской Федерации включает работу с обращениями граждан. За отчетный период было организовано 4 открытых приема, на которых было принято 43 обращений граждан. По 20 из них был дан положительный ответ. Жители обращались с вопросами предоставления жилья, специальной медицинской помощи, возвращения вложенных средств обманутых дольщиков и других болезненных проблем. В ряде случаев была оказана юридическая помощь в составлении исковых заявлений и отзывов в суд.